



**COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A
INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**

Bdul Dinicu Golescu 38, sector 1, București, Romania, 010873

Tel.: (+4 021) 264 32 00 Fax: (+4 021) 312.09.84

Email: office@cnair.ro, registratura@cnair.ro

CUI 16054368; J2004000552406/13.03.2025;

Capital social 25.976.560 LEI

www.erovinieta.ro



**Clarificare nr. 1 (Raspuns Consolidat)
la documentatia de atribuire avand ca obiect:**

**Achiziția de sisteme cu mesaje variabile (VMS) mobile pentru furnizare informații/
avertizări în perioadele de vârf de trafic în special în sezonul estival și semnalizarea locului
unui accident pentru autostrăzi și drumuri naționale deschise traficului internațional**

Intrebare 1	<i>Va rugam respectuos sa clarificati modalitatea de verificare a capacitatii tehnice si/sau profesionale a ofertantilor in ceea ce priveste perioada mentionata de 3 ani.</i> <i>In acest sens, dorim sa clarificam daca, pentru ultimii 3 ani prin raportare la termenul limita de depunere a ofertelor (28.08.2025), se vor lua in calcul datele de semnare a contractelor de furnizare a produselor similare sau se vor lua in calcul datele la care au fost incheiate procesele verbale de predare-primire a produselor.</i> <i>Cu titlu de exemplu:</i> <i>Perioada de 3 ani conform Fisei de Date – 29.08.2022 – 28.08.2025</i> <i>Ofertantul a incheiat un contract (il vom numi contractual nr. 1) pentru furnizare produse similare in 20.06.2022, insa livrarea produselor, respectiv incheierea procesului verbal de receptie, s-au realizat in data de 20.10.2022.</i> <i>In acest caz, valoarea contractului nr. 1 poate fi luata in calcul pentru dovedirea capacitatii tehnice si/sau profesionale, tinand cont de faptul ca furnizarea efectiva a produselor similare s-a realizat in termenul de 3 ani mentionat in Fisa de Date?</i>
Raspuns 1	Autoritatea Contractanta precizeaza faptul ca, potrivit prevederilor Fisei de date, Sectiunea III.1.3. a) privind <i>Capacitatea tehnica si/sau profesionala</i>: <u>“Ofertantul trebuie sa faca dovada ca a furnizat* in ultimii 3 ani** produse similare [...]</u> *) Prin produse furnizate se intelege: - produse furnizate partial, cu conditia ca acestea sa fi putut fi utilizate de Beneficiar ca rezultat independent; - produse receptionate la sfarsitul furnizarii.

	<u>**)</u> ultimii 3 ani se calculează prin raportare la termenul limita de depunere a ofertelor, cu aplicarea corespunzătoare a Instrucțiunii ANAP nr. 2/2017 (art. 13). [...] Modalitatea de îndeplinire: [...] <u>"Ofertantul clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire va prezenta, anterior atribuirii contractului, la solicitarea Autorității Contractante, certificate/ documente care atestă îndeplinirea cerinței, și anume: certificate/ documente emise sau contrasemnate de o autoritate ori de către clientul beneficiar și/sau procese verbale de recepție și/sau Documente constatatoare emise de autoritățile contractante și/sau certificări de bună execuție, din care să reiasă toate elementele necesare pentru confirmarea îndeplinirii cerinței de capacitate tehnică, respectiv tipul produselor furnizate, perioada de livrare, valoarea acestora, data recepției."</u> Autoritatea Contractantă a avut în vedere prevederile art. 13 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017: (1) Numărul de ani aferenți experienței similare se calculează în oricare dintre următoarele variante: [...] b) <u>prin raportare la data-limită de depunere a ofertelor stabilită de autoritatea contractantă în anunțul de participare....</u> [...] (2) În cazul în care autoritatea/entitatea contractantă optează pentru calcularea termenului de raportare a experienței similare în conformitate cu prevederile alin. (1) lit. b), dar este nevoită, indiferent de motive, să procedeze la decalarea termenului-limită stabilit pentru depunerea candidaturilor/ofertelor, publicând în acest sens o erată, <u>limita inferioară a perioadei de 3/5 ani se extinde cu perioada de timp aferentă decalării</u>, urmând a fi considerată îndeplinită cerința pentru toți operatorii care au prezentat dovada finalizării contractului de experiență similară în intervalul de timp nou rezultat. Conform art. 8 alin (2) și (3) din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017: [...] Respectivul ofertant poate invoca pentru dovedirea experienței similare partea de contract executată până la momentul solicitării, <u>cu condiția ca produsele prezentate să fie recepționate.</u> (3) <u>Cerința de calificare trebuie să se refere la produsele livrate și, dacă este cazul, instalate de către un operator economic la un beneficiar, solicitându-se dovedirea faptului că au fost recepționate în cadrul perioadei de 3 ani calculată conform art. 13.</u> Autoritatea Contractantă are obligația de a respecta legislația în domeniul achizițiilor publice, atât cea primară cât și cea secundară și terțiara și va aplica prevederile art. 13 din
--	--

	Instructiunea ANAP nr. 2/2017 privind calcularea celor 3 ani de la depunerea ofertelor. Prin urmare, vor fi luate in considerare documentele care atesta indeplinirea cerintei pentru dovedirea experientei similare, <u>sub conditia ca produsele prezentate să fie furnizate (livrate si receptionate) in cadrul perioadei de 3 ani calculată conform art. 13.</u>
Intrebare 2	<i>Va rugam respectuos sa clarificati urmatoarele aspecte:</i> <u>Modalitatea de livrare si plata:</u> <i>Potrivit Caietului de sarcini "Produsele vor fi livrate cantitativ si calitativ la locul indicat de Autoritatea Contractanta in comanda". Totodata, se mentioneaza faptul ca "se va intocmi un Proces Verbal de receptie pentru fiecare ansamblu livrat in parte" si "Platile se vor face dupa semnarea de catre Autoritatea Contractanta a procesului/ proceselor verbal/verbale de receptie cantitativa si calitativa a produselor".</i> <i>Avand in vedere aceste mentiuni, cat si faptul ca se precizeaza expres ca:</i> - "Fiecare proces verbal de receptie cantitativa si calitativa a produselor va insoti factura si reprezinta elementul necesar realizarii platii (impreuna cu documentele justificative)" – potrivit Caietului de Sarcini - "Se poate efectua plata pentru fiecare produs in parte din cele 85 de sisteme cu mesaje variabile (VMS) mobile/ansambluri, cu conditia respectarii cerintelor din Caietul de Sarcini." – potrivit Contractului de furnizare, art. 23.1., alin (7), <i>Va rugam sa clarificati daca plata contractului se poate face in mai multe etape, in functie de cum sunt livrate si receptionate Sistemele VMS?</i> <i>Cu alte cuvinte, este posibila facturarea si, respectiv, plata contractului in mai multe transe in functie de produsele livrate si de procesele verbale de receptie intocmite?</i> <i>De exemplu, se poate realiza plata pentru produsele cuprinse in fiecare comanda in parte (nr comenzi = nr plati) sau pentru produsele livrate la fiecare locatie in parte (nr locatii de livrare = nr plati)?</i> <i>Cu titlu de exemplu: Daca la 31.01.2026 se livreaza toate sistemele VMS prevazute in comanda pentru locatia aferenta unei anumite D.R.D.P. se poate emite factura nr 1 ce cuprinde pretul produselor livrate catre D.R.D.P. si pentru care s-au intocmit procese verbale de receptie?</i> <i>Daca da - factura poate fi emisa (o factura pentru fiecare D.R.D.P.), Autoritatea Contractanta poate achita pretul pentru factura nr 1 chiar daca nu au fost livrate catre celelalte locatii vizate si receptionate sistemele VMS ce fac obiectul contractului?</i>
Raspuns 2	Autoritatea contractanta precizeaza faptul ca plata se poate efectua si in mai multe etape, in functie de livrarea si receptia produselor, asa cum acestea sunt definite in contract la Art. 1 Definitii lit. gg) produse, cu respectarea prevederilor Caietului de Sarcini si ale

	Contractului de furnizare, si in special cu respectarea art. 11.1 din contract. Astfel, potrivit prevederilor Caietului de sarcini, produsele vor fi livrate cantitativ si calitativ la locatiile indicate in comenzile emise de Autoritatea contractanta, iar pentru fiecare ansamblu livrat în parte se va întocmi un Proces Verbal de recepție, document ce va însoți factura emisa si va constitui element necesar pentru realizarea platii împreuna cu celelalte documente justificative. Totodata, conform prevederilor art. 23.1 alin. (7) din modelul de contract de furnizare se poate efectua plata pentru fiecare produs din cele 85 de sisteme cu mesaje variabile (VMS) mobile/ansambluri, cu conditia respectarii cerintelor din Caietul de Sarcini. De asemenea, se vor avea in vedere prevederile art. 11 Livrarea produselor. Receptia produselor si art. 23 Facturare și plăți în cadrul Contractului din Contractul de furnizare.
Intrebare 3	<i>Va rugam respectuos sa clarificati urmatoarele aspecte:</i> <u>Plata in avans:</u> <i>In Caietul de Sarcini se mentioneaza faptul ca "Nu se vor efectua plati in avans". Cu toate acestea, tinand cont de prevederile Hotararii nr. 264 din 13 martie 2003, republicata, privind stabilirea actiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, mai exact ale art. 1 alin (1) "Ordonatorul de credite, în calitate de parte contractantă într-un contract de achiziție publică sau într-un contract de finanțare, are dreptul să efectueze plăți în avans către contractant, într-un procent de până la 30% din valoarea contractului.",</i> <i>Va rugam sa clarificati următoarele aspecte privind plata in avans:</i> <i>- Daca exista posibilitatea de a reconsidera efectuarea unor plati in avans in derularea contractului?</i>
Raspuns 3	Potrivit prevederilor art. 1 alin. (1) din Hotararea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea actiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicata, Autoritatea contractanta are dreptul, deci nu obligatia de a acorda avans: <i>„(1) Ordonatorul de credite, în calitate de parte contractantă într-un contract de achiziție publică sau într-un contract de finanțare, are dreptul să efectueze plăți în avans către contractant, într-un procent de până la 30% din valoarea contractului.”</i> Autoritatea Contractanta mentioneaza faptul ca, potrivit doctrinei in materie, libertatea contractuala a persoanelor publice prezinta particularitati in raport cu libertatea contractuala a persoanelor private. In acest sens, precizam ca principala caracteristica a contractelor administrative (contractul de achizitie publica fiind asimilat, potrivit legii, actului administrativ) este tocmai inegalitatea de pozitie in care se gasesc partile contractante: administratia, in calitate de purtatoare a prerogativelor de putere publica si, in consecinta superioara particularului, poate stabili unele clauze contractuale si impune

	sanctiuni. Acest aspect rezulta din faptul ca aceste contracte incheiate de administratia publica au anumite caracteristici speciale impuse de interesul public care sta la fundamentul incheierii si executarii acestora, fiind considerate contracte publice. Astfel, Autoritatea contractanta nu considera ca modificarea propusa de operatorul economic este in interesul public. Prin urmare, conform prevederilor Caietului de Sarcini, Autoritatea contractanta nu acorda avans in cadrul prezentului contract.
--	---

CLARIFICARE DIN OFICIU

In vederea corelarii informatiei la nivelul Documentatiei de atribuire, corectarii unor erori materiale, sporirii claritatii anumitor prevederi, precum si pentru asigurarea unei participari sporite care sa conduca la o concurenta reala la prezenta procedura de atribuire, Autoritatea Contractanta opereaza urmatoarele modificari cu privire la Caietul de sarcini si Modelul de contract:

1	Autoritatea contractanta modifica prevederile Caietului de Sarcini coloana 3 din tabelul de la Capitolul 3.4.1.1. <i>"Sisteme cu mesaje variabile (VMS) mobile pentru furnizare informatii/ avertizări/ semnalizării locului unui accident/lucrări"</i> cu privire la locul de livrare: <i>„Conform tabel prezentat la pct. 3.5.2.”</i> dupa cum urmeaza: <i>„Conform prevederilor pct. 3.5.2.”</i>
2	CONTRACT DE FURNIZARE 5. Durata de livrare. Durata contractului. Perioada de garantie 5.6. <i>„Durata contractului reprezinta intervalul de timp în care prezentul Contract produce efecte, respectiv de la data semnării Contractului și până la epuizarea convențională, legală sau stabilita de instanța de judecata a oricărui efect pe care îl produce si care include si perioada de garantie mentionata la art. 5.5. din cadrul prezentului contract. Perioada de garantie dureaza pana la expirarea garantiei ultimului Produs livrat.”</i> se modifica dupa cum urmeaza: 5.6. <i>„Perioada de valabilitate a contractului reprezinta intervalul de timp în care prezentul Contract produce efecte, respectiv de la data semnării Contractului și până la epuizarea convențională, legală sau stabilita de instanța de judecata a oricărui efect pe care îl produce si care include si perioada de garantie mentionata la art. 5.5. din cadrul prezentului contract. Perioada de garantie dureaza pana la expirarea garantiei ultimului Produs livrat.”</i>

3	CONTRACT DE FURNIZARE 8. Garanția de bună execuție a contractului <i>8.8. „Nerespectarea condițiilor prevazute la Articolul 8.6 si Articolul 8.7 va pune Autoritatea Contractantă în situația de a nu accepta Garanția de Bună Execuție emisă de către o societate de asigurare/instituie de credit și, totodată, Autoritatea Contractantă poate rezilia Contractul si va initia executarea Garantiei de Participare.”</i> se modifica dupa cum urmeaza: <i>8.8. „Nerespectarea tuturor condițiilor prevazute la Articolele 8.1 - 8.7 de mai sus va pune Autoritatea Contractantă în situația de a nu accepta Garanția de Bună Execuție emisă de către o societate de asigurare/instituie de credit și, totodată, Autoritatea Contractantă poate rezilia Contractul, poate executa Garanția de Participare si poate prefinde plata de daune-interese.”</i>
4	CONTRACT DE FURNIZARE 8. Garanția de bună execuție a contractului <i>8.17. „De fiecare dată când Garanția de Bună Execuție este executată parțial sau total, cu exceptia situatiilor in care Autoritatea Contractantă reziliaza Contractul potrivit prevederilor legale in vigoare sau Contractantul nu reușește să prelungească valabilitatea Garanției de Bună Execuție, Contractantul are obligația de a reîntregi valoarea Garanției de Bună Execuție în cauză, raportat la restul rămas de prestat, în termen de 15 zile de la data notificării emise de către Autoritatea Contractantă.”</i> se modifica dupa cum urmeaza: <i>8.17. „De fiecare dată când Garanția de Bună Execuție este executată parțial sau total, cu exceptia situatiilor in care Autoritatea Contractantă reziliaza Contractul potrivit prevederilor legale in vigoare sau Contractantul nu reușește să prelungească valabilitatea Garanției de Bună Execuție, Contractantul are obligația de a reîntregi valoarea Garanției de Bună Execuție în cauză, raportat la restul rămas de furnizat, în termen de 15 zile de la data notificării emise de către Autoritatea Contractantă.”</i>
5	CONTRACT DE FURNIZARE 12. Modificarea Contractului. Clauze de revizuire <i>12.6. d) „Orice modificare contractuala generata de aplicarea clauzelor de revizuire de la punctele I., II. (cu exceptia termenelor de livrare) si IV. va face obiectul unui act additional, iar aplicarea clauzelor de reviziure de la punctul III. si prelungirea termenelor de livrare / duratei de livrare fara depasirea duratei contractului va face obiectul unui Ordin Administrativ.”</i>

	se modifica dupa cum urmeaza: 12.6. d) „Orice modificare contractuala generata de aplicarea clauzelor de revizuire de la punctele I, II. (cu exceptia termenelor de livrare) va face obiectul unui act aditional, iar aplicarea clauzelor de reviziure de la punctul III., IV si prelungirea termenelor de livrare / duratei de livrare fara depasirea duratei contractului va face obiectul unui Ordin Administrativ.”
6	CONTRACT DE FURNIZARE 23. Facturare și plăți în cadrul Contractului 23.18. [...] <i>„(3) In situatia in care, Autoritatea Contractanta a efectuat plati, a caror valoare cumulata depaseste Pretul contractului, atunci se vor aplica prevederile Articolului 23.8.”</i> se modifica dupa cum urmeaza: 23.18. [...] <i>„(3) In situatia in care, Autoritatea Contractanta a constatat ca anumite sume au fost incasate in plus de Contractant, atunci se vor aplica prevederile Articolului 23.8.”</i>